

МАТЕРИАЛ
для членов информационно-пропагандистских групп
Минской области
(декабрь 2024 г.)

О ходе реализации требований Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» в Минской области

В Минской области на особом контроле находятся вопросы государственной защиты детей в неблагополучных семьях.

Государственная защита детей в неблагополучных семьях – это непрерывная работа по обеспечению прав детей с участием всех заинтересованных, а главное по сохранению права ребенка проживать в родной семье.

Не теряет в стране актуальность Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет № 18) и реализуется 18 лет.

С целью выполнения поставленных задач, объединения усилий по вопросам государственной защиты детей в неблагополучных семьях в Минской области проводится определенная работа.

За три года вопрос реализации требований Декрета № 18 пять раз рассмотрен на заседаниях и совещаниях облисполкома с принятием соответствующих решений (октябрь, ноябрь 2021 г., сентябрь 2022 г., март 2023 г., ноябрь 2024 г.). Вопросы семейного неблагополучия и выполнение требований Декрета № 18 неоднократно рассмотрены на заседаниях координационного совета облисполкома по контролю за реализацией Декрета № 18: 09.02.2024, 15.05.2024, 12.06.2024 и 10.12.2024 с принятием соответствующих решений.

Также вопрос реализации Декрета № 18 рассмотрен структурными подразделениями облисполкома и райгорисполкомами.

По итогам работы за III квартал 2024 года установлено, что в Республике Беларусь проживает 22 784 несовершеннолетних из 10 776 семей, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП). Наибольшее количество детей отмечается в Минской области, наименьшее – в Гродненской (Брестская область – 4171 ребенок, Витебская – 2824, Гомельская – 3299, Гродненская – 2407, Минская – 5014, Могилевская – 2498 области и г. Минск – 2517).

Во всех регионах Минской области организована и проводится планомерная работа по основным направлениям Декрета № 18: выявление

детей, находящихся в СОП, нуждающихся в государственной защите (далее – НГЗ); реабилитация семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; возмещение обязанными лицами средств, затраченных государством на содержание детей.

На 01.10.2024 в Минской области проживало 285 879 несовершеннолетних в 186 602 семьях, из них 5014 из 2413 семей признаны находящимися в СОП, или 1,75% от общего количества детей. На 01.12.2024 в СОП признано 4960 несовершеннолетних из 2408 семей, 470 несовершеннолетних из 254 семей, признаны НГЗ.

В Минской области значительное внимание уделено вопросам своевременного обмена информацией о неблагоприятной для детей обстановке в семьях, качественного проведения социальных исследований, эффективного межведомственного взаимодействия.

В регионах налажена система информирования о фактах семейного неблагополучия. В результате показатель сообщений о фактах семейного неблагополучия от субъектов профилактики возрос за три года на 22% или на 1218 информирований.

За 9 месяцев 2024 г. в управления по образованию райгорисполкомов поступило 6790 сообщений от государственных органов, из которых подтвердилось 1833, что составляет 27%. В сравнении с аналогичным периодом 2023 г. количество сообщений увеличилось почти на 450 сообщений (2023 г. – 6364 сообщения, из них подтвердилось 1792 (28,1%).

Наибольшая доля сообщений из территориальных органов внутренних дел, учреждений образования, организаций здравоохранения и суда. По поступившему информированию педагогическими работниками проводятся социальные расследования с привлечением межведомственных структур регионов.

По результатам проведенных социальных расследований за 9 месяцев 2024 г. на учет в СОП поставлено более 4 тысяч детей (4050 детей из 1932 семей); за аналогичный период 2023 г. – 3948 детей из 1948 семей).

По показателям признания детей в СОП в большинстве случаев остаются факты потребления родителями алкогольных напитков и привлечения к ним мер воздействия – 2238 несовершеннолетних (44,6% от общего количества детей – 5014).

37,5% (1882) детей признаны в СОП по причине установления фактов привлечения родителей к административной ответственности по ст. 10.1, 17.1, 18.15, 19.1, частям второй – пятой ст. 19.3, ст. 19.4, 19.5, 19.8, 19.10 – 19.12, 25.11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП).

28% (1057) несовершеннолетних признаны находящимися в СОП по причине проживания семей в жилых помещениях, которые не соответствуют требованиям пожарной безопасности.

Наряду с данными показателями несовершеннолетние также признаны в СОП по причинам того, что родителями не обеспечивается выполнение рекомендаций медицинских работников по лечению и (или) медицинской реабилитации детей – 366 несовершеннолетних (7,3%); родители (оба или единственный) не работают более 3-х месяцев, ненадлежаще расходуют пенсии, пособия на детей – 199 несовершеннолетних (3,97%); родители не контролируют поведение и местонахождение ребенка (детей), вследствие чего ребенок (дети) самовольно уходит из дома, бродяжничает, совершает попытку суицида либо получил тяжкие телесные повреждения – 191 несовершеннолетний (3,81%).

Подавляющее большинство семей, находящихся в СОП, это полные семьи – 1 418 (58,77%), неполные – 995 (41,23%),

Практически каждая третья семья, состоящая в СОП, является многодетной. 51,5% (2582) детей, признанных в СОП, воспитываются в многодетных семьях.

На 01.12.2024 проводится контроль за 717 многодетными семьями, что составляет 30% от числа семей, состоящих на учете. Поэтому особого контроля и пристального внимания требует работа с многодетными семьями по устранению семейного неблагополучия.

Остается актуальным вопрос контроля целевого использования родителями государственных пособий, социальных выплат и пенсий.

На 01.12.2024 (начиная с 01.01.2024) прекращена выплата государственных пособий 64 семьям, воспитывающим 119 детей.

Возрастной состав несовершеннолетних, находящихся в СОП: от 0 до 3 лет – 618 детей (12,33%), от 3 до 7 лет – 1 084 детей (21,62%), от 7 до 15 лет – 2 456 ребёнок (48,98%), от 15 до 18 лет – 856 детей (17,07%).

В городской местности проживает 2 666 (53,17%) несовершеннолетних, находящихся в СОП, в сельской местности – 2 348 детей (46,83%).

На 01.12.2024 из числа детей, находящихся в социально опасном положении, повторно признаны в СОП в течение года (с момента прекращения исполнения решения о признании ребенка в СОП) 433 несовершеннолетних из 191 семьи, из них 36 детей из 15 семей ранее признавались НГЗ.

В области проводится значительная работа по устранению семейного неблагополучия. В связи с нормализацией ситуации в семьях за 9 месяцев 2024 года снято с учета 2806 детей, находящихся в СОП, что составляет 75,9% от общего количества снятых с учета детей – 3692) (за 9 месяцев 2023 года – 1956 (69,2% от общего количества снятых с учета детей – 2823), что является результатом системной профилактической работы в регионах.

В Минской области используются различные способы оказания медицинской помощи родителям, зависимым от алкоголя. С июня 2023 г. на базе стационарного наркологического отделения Минского областного клинического центра «Психиатрия-наркология», расположенного в г.п. Плещеницы Логойского района, прошли лечение от алкогольной зависимости 109 родителей (33,6% от общего количества пролеченных пациентов – 324), дети которых признаны в СОП, 37 (11,4%) родителей детей, признанных НГЗ, и 19 (5,9%) обязанных лиц.

Наркологическая помощь родителям, дети которых признаны находящимися в СОП и НГЗ, доступна во всех регионах области.

На 01.10.2024 под наркологическим наблюдением в учреждениях здравоохранения находилось 1599 родителей, дети которых признаны в СОП (на 01.09.2023 – 1529).

Справочно. Амбулаторное лечение прошли 1063 родителя, лечение в отделении дневного пребывания – 111, стационарное наркологическое лечение – 69 и медицинскую реабилитацию в стационарных условиях – 141 родитель. Прекращено наркологическое наблюдение в отношении 153 родителей в связи с их выздоровлением.

За 9 месяцев 2024 года выданы заключения врачебно-консультационной комиссии 1750 обязанным лицам (9 месяцев 2023 года – 1755), по которым не могут исполнять родительские обязанности в связи с наличием заболевания 177 человек (за 9 месяцев 2023 года – аналогично).

В Республике Беларусь на 01.10.2024 были признаны НГЗ и отобраны у родителей 1951 несовершеннолетний из 1783 семей; в Минской области – 404 ребенка из 273 семей (наибольшее количество детей по республике).

По состоянию на 01.12.2024 в 20 регионах области на базе 20 социально-педагогических центров функционируют детские социальные приюты. Приюты отсутствуют в Воложинском, Логойском и Мядельском районах, несовершеннолетние помещаются в опекунские, приемные семьи и детские дома семейного типа. Показатель наполняемости детских социальных приютов региональных социально-педагогических центров (далее – приюты) составляет 81%.

На контроле областного и районных координационных советов находятся вопросы восстановления детско-родительских отношений и возврата детей родителям, ранее лишенным родительских прав.

По итогам работы за 9 месяцев 2024 года показатель возврата детей, признанных НГЗ, в биологические семьи составил 40%.

Всего за годы реализации Декрета № 18 в Минской области с 2007 года по 2024 год восстановлен в родительских правах в отношении 752 несовершеннолетних 471 родитель.

За III квартала 2024 года в Минской области усыновлено 42 ребенка.

В области стабилен показатель семейного устройства вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) – 87,5%;

В Минской области функционируют разнообразные формы семейного устройства детей-сирот: опекунские семьи (970 семей, 1240 детей), приемные семьи (196 и 382 соответственно), детские дома семейного типа (далее – ДДСТ) (43 и 311 соответственно), детские деревни (3 и 204 воспитанника соответственно).

Продолжают развиваться семейные формы жизнеустройства детей указанной категории как альтернатива учреждениям интернатного типа.

В 2024 году в регионах Минской области открыто 2 ДДСТ (Березинский, Борисовский районы) и 10 приемных семей (Березинский, Борисовский, Дзержинский, Крупский, Копыльский, Логойский, Несвижский, Пуховичский, Слуцкий районы).

За истекший период 2024 г. 82 ребенка из регионов Минской области были направлены на воспитание в детские деревни.

С октября 2024 г. по январь 2025 г. в области проводятся мероприятия в рамках реализации Плана мероприятий республиканской информационной кампании «Сердце отдаю детям», направленной на информирование общества о формах семейного устройства детей-сирот, а также значимости труда приемных родителей, родителей-воспитателей.

Ежемесячно контролируется результативность взыскания с обязанных лиц расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (далее – показатель возмещения).

Областной показатель возмещения на 01.10.2024 на содержание детей составлял 64,4%, на 01.12.2024 – 65,7%.

Повышение денежных норм расходов на государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, произведено в январе 2024 года и осуществляется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2006 г. № 840 «О государственном обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также содержания детей в социально-педагогических центрах, специальных учебно-воспитательных учреждениях, специальных лечебно-воспитательных учреждениях, приемниках-распределителях для несовершеннолетних».

Справочно. Суммы возмещения обязанными лицами на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении. В приемных и опекунских семьях: дети до 6 лет – 523,95 руб., старше 6 лет – 587,98 руб.; в СПЦ – дети от 3 до 6 лет – 528,84 руб., от 7 до 10 лет мальчики – 582,77 руб., девочки – 619,34 руб.; от 11 до 13 лет мальчики – 607,02 руб., девочки – 643,59 руб., от 14 до 17 лет мальчики – 626,254 руб., девочки – 662,81 руб.

На 01.10.2024 в области 4163 лица обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание 4712 детей, находящихся на государственном обеспечении.

Возмещают в полном объеме 479 лиц (11,5%) на содержание 370 детей (6,37%), частично – 2668 (64%) на содержание 3205 детей (71,1%), не возмещают – 1016 (24,4%) на содержание 1137 детей (22,5%).

Основными причинами неполного возмещения расходов обязанными лицами являются: 2094 (50,3%) родителей имеют низкий доход, 636 (15,3 %) родителей возмещают расходы в отношении 3-х и более детей, 713 (17,1 %) – находятся в местах лишения свободы, 89 (2,13 %) – находятся в розыске; 116 (2,79%) – уклоняются от трудоустройства, 45 (1,1 %) – находится в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет, 78 (1,87%) – находится на пенсии по возрасту, 152 (3,65 %) – проживают за пределами Республики Беларусь, 363 (8,72%) – осуждены по статье 174 Уголовного Кодекса Республики Беларусь, 63 (1,5 %) – в отношении которых поданы заявления о возбуждении уголовного дела.

Вопросы трудоустройства, обеспечения заработной платой, позволяющей в полном объеме возмещать расходы по содержанию детей на государственном обеспечении, ежедневной явки обязанных лиц на работу находятся на контроле государственных органов и координационных советов.

Организации и предприятия, на которых работают обязанные лица, привлекают резервы трудовых коллективов, профсоюзов, идеологических и кадровых служб для проведения работы по ресоциализации данной категории граждан.

По фактам уклонения обязанными лицами от трудоустройства либо работы виновные лица привлекаются к административной либо уголовной ответственности, а в случае необходимости обязанные лица доставляются к месту работы.

В области с февраля 2022 г. реализуется механизм взаимодействия органов внутренних дел, органов по труду, занятости и социальной защите райгорисполкомов, отделов принудительного исполнения и организаций здравоохранения районов и г. Жодино и нанимателей при привлечении обязанного лица к административной ответственности, предусмотренной ст. 10.20 КоАП, за уклонение от работы.

Справочно. На 01.10.2024 808 обязанных лиц, состоящих на контроле в органах по труду, занятости и социальной защите райгорисполкомов, привлечены 1778 раз к ответственности по ст. 10.20 КоАП, из которых 90 – к наложению штрафа (137 раз), 759 – к административному аресту (1641 раз). Количество суток, определенных на административный арест, составило 7479, из которых 2280 суток отработано обязанными лицами по основному месту работы и 1309 – вне основного места работы, что составило 47,9% (3589 из 7479 от общего количество суток ареста).

На 01.10.2024 на профилактическом учете в территориальных органах внутренних дел состояло 1852 обязанных лица, из которых трудоустроено на постоянную работу 1793 (96,8% от числа состоящих на учете). В текущем году на профилактический учет поставлено 810 обязанных лиц.

За январь – сентябрь 2024 г. сотрудниками территориальных органов внутренних дел доставлено 482 неработающих обязанных лица для получения ими направления для трудоустройства, 95 – доставлено к нанимателю после получения направления для трудоустройства и уклонения от него. Вынесено 727 официальных предупреждений о необходимости явки для получения направления для трудоустройства, а также 1967 – о недопустимости совершения противоправных деяний.

Возбуждено 612 уголовных дел по ст. 174 Уголовного кодекса Республики Беларусь (аналогичный период 2023 года – 367). Привлечено к уголовной ответственности 418 лиц (аналогичный период 2023 года – 299). Направлено в лечебно-трудовые профилактории 112 лиц.

С целью ранней профилактики социального сиротства и обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях всеми в Минской области в соответствии с законодательством проводится ряд мероприятий.

Во всех регионах Минской области обеспечено ежедневное функционирование линии доверия «Мы вместе в ответе за наших детей». За 9 месяцев 2024 года на линию доверия поступил 141 телефонный звонок от граждан о фактах возможного семейного неблагополучия. По результатам проведенных социальных расследований 84 ребенка из 34 семей признаны в СОП, 3 детей из 3 семей признаны НГЗ.

Осуществляется еженедельный мониторинг условий проживания и воспитания детей, находящихся в СОП. Межведомственно субъектами профилактики регионов еженедельно посещается более 1800 семей. Свыше 100 детей признается находящимися в СОП.

Проработан вопрос о введении ставок педагогов социальных в учреждениях дошкольного образования с высокой наполняемостью детей во исполнение подпункта 1.8 пункта 1 решения облисполкома от 10 апреля 2023 г. № 341 «О межведомственном взаимодействии по выявлению и профилактике семейного неблагополучия». В 11 регионах введено 34,4 ставки педагога социального, работает 46 специалистов.

В регионах Минской области работает 90 кризисных педагогов-психологов для оказания помощи семьям.

Осуществляется контроль за многодетными семьями, за использованием родителями государственных пособий.

Проводится ряд мероприятий, направленных на повышение престижа семьи, материнства и отцовства, воспитание молодежи в системе традиционных духовно-нравственных ценностей.

Редакциями 24 региональных газет размещены информационные материалы о традиционных семейных ценностях, здоровом образе жизни, создании нетерпимого отношения к родителям, уклоняющимся от воспитания и содержания своих детей, допускающим в отношении их жестокость и насилие (опубликовано 4700 материалов).

На базе клубных учреждений области продолжают функционировать 66 семейных клубов и клубов молодой семьи, которые посещают 799 родителей.

Таким образом, структурными подразделениями облисполкома, райгорисполкомами проводится определенная работа по выполнению требований Декрета №18, по своевременному выявлению семейного неблагополучия, факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, обеспечению защиты их прав и законных интересов, повышению ответственности родителей за воспитание и содержание детей.

**«О ходе реализации требований Декрета Президента
Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18
«О дополнительных мерах по государственной защите
детей в неблагополучных семьях» в Минской области»**

Рассмотрение вопроса по профилактике семейного неблагополучия

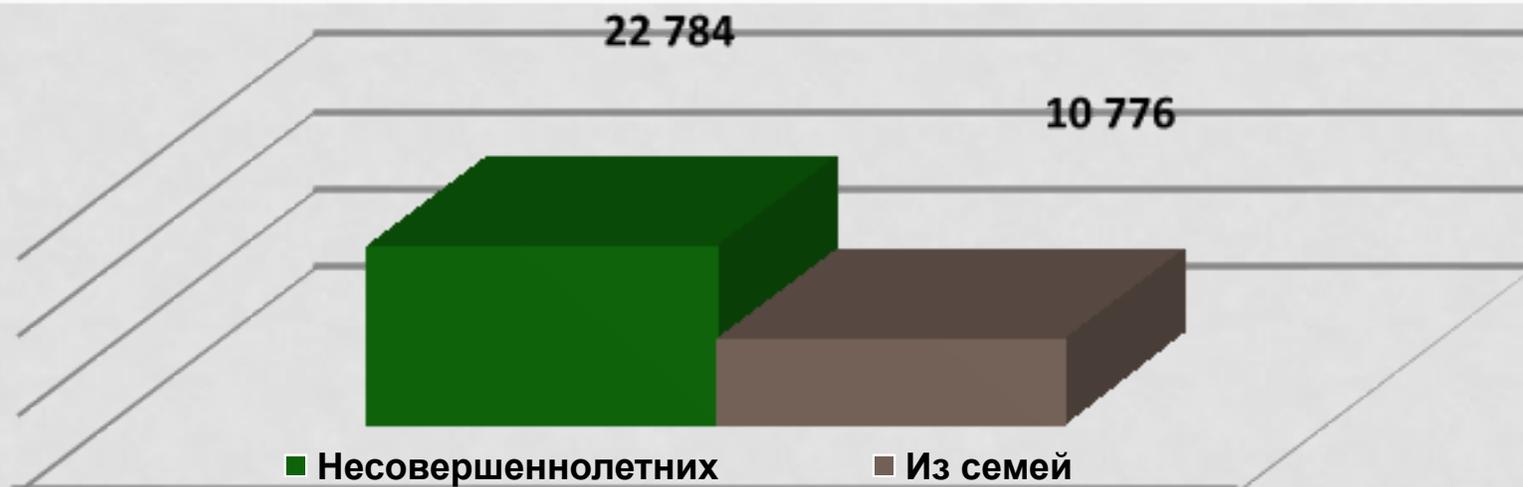
На заседаниях
координационного
совета облисполкома

09.02.2024
15.05.2024
12.06.2024
10.12.2024

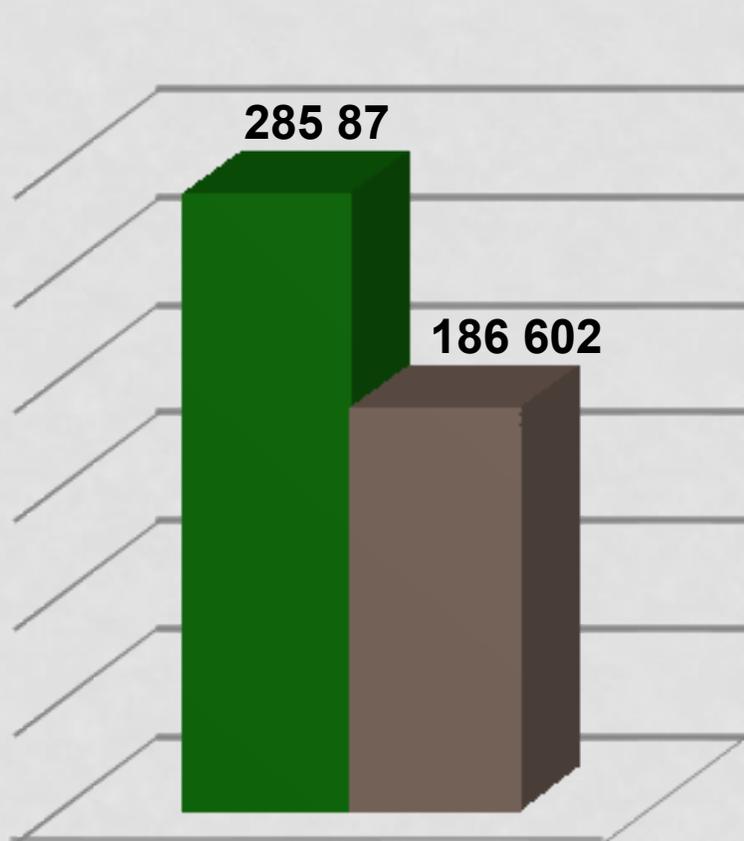
На заседаниях
облисполкома

Октябрь 2021
Ноябрь 2021
Сентябрь 2022
Март 2023
Ноябрь 2024

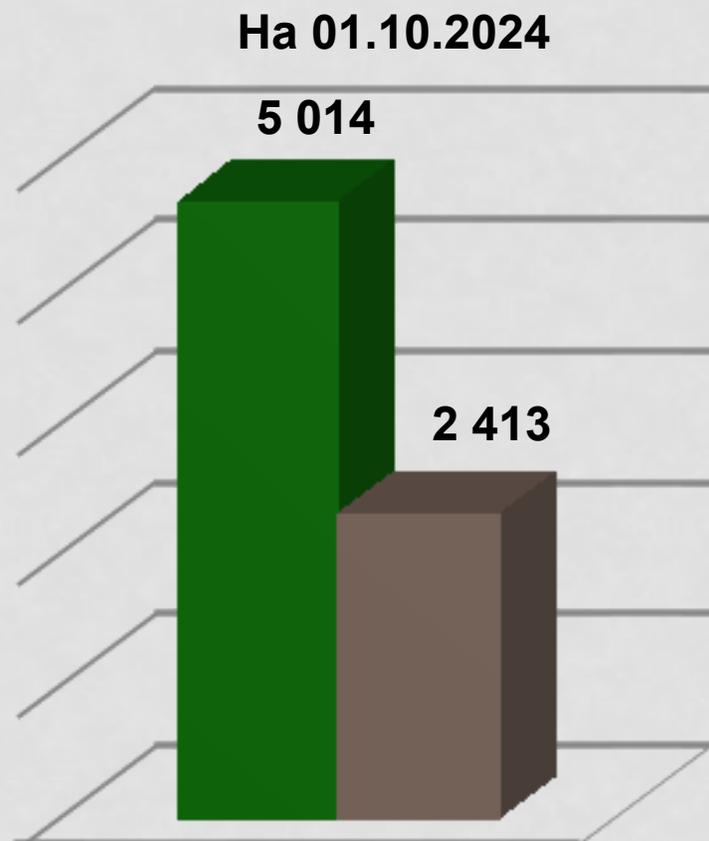
Несовершеннолетние, признанные находящимися в СОП, в Республике Беларусь по итогам III квартала 2024 г.



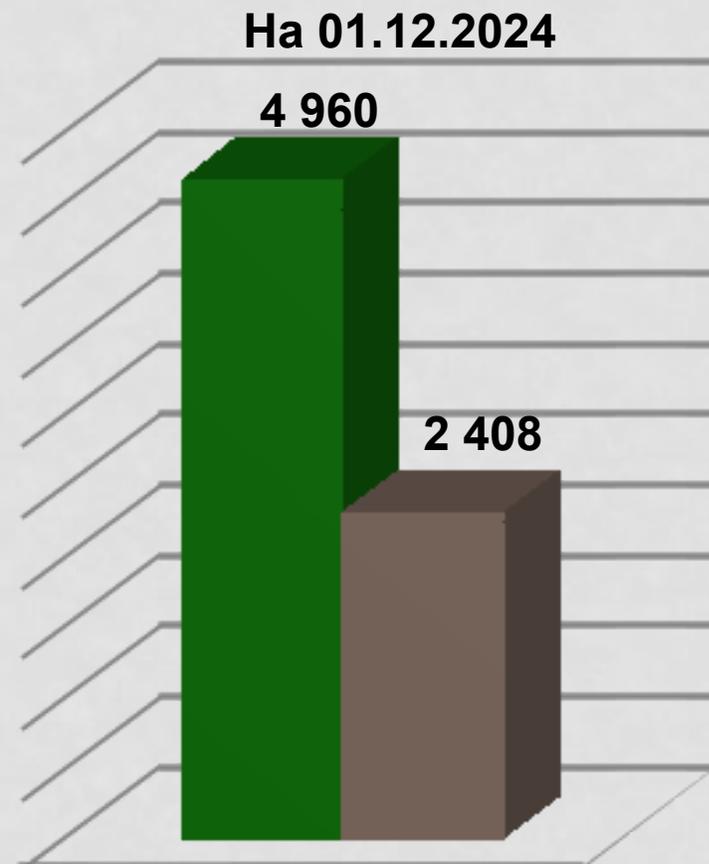
Дети, находящиеся в СОП, в Минской области



■ Всего детей в области
■ Всего семей в области

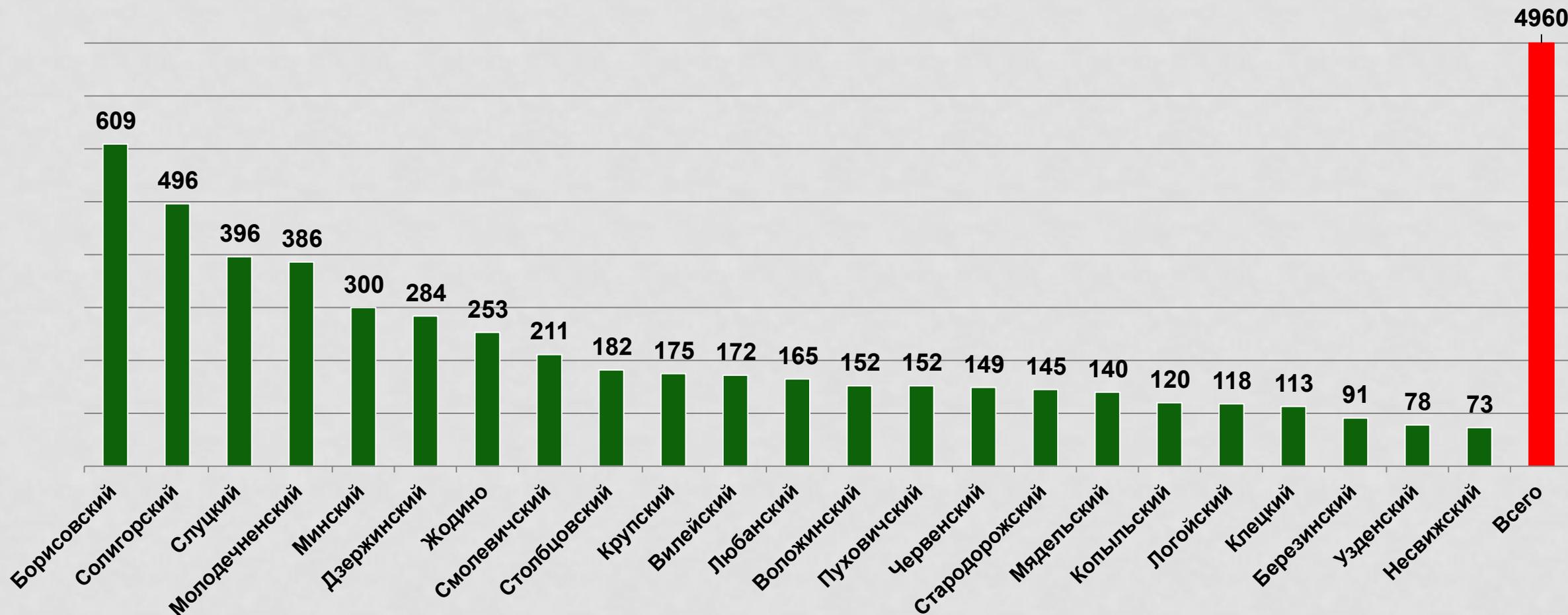


■ Всего детей, находящихся в СОП
■ Всего семей, находящихся в СОП

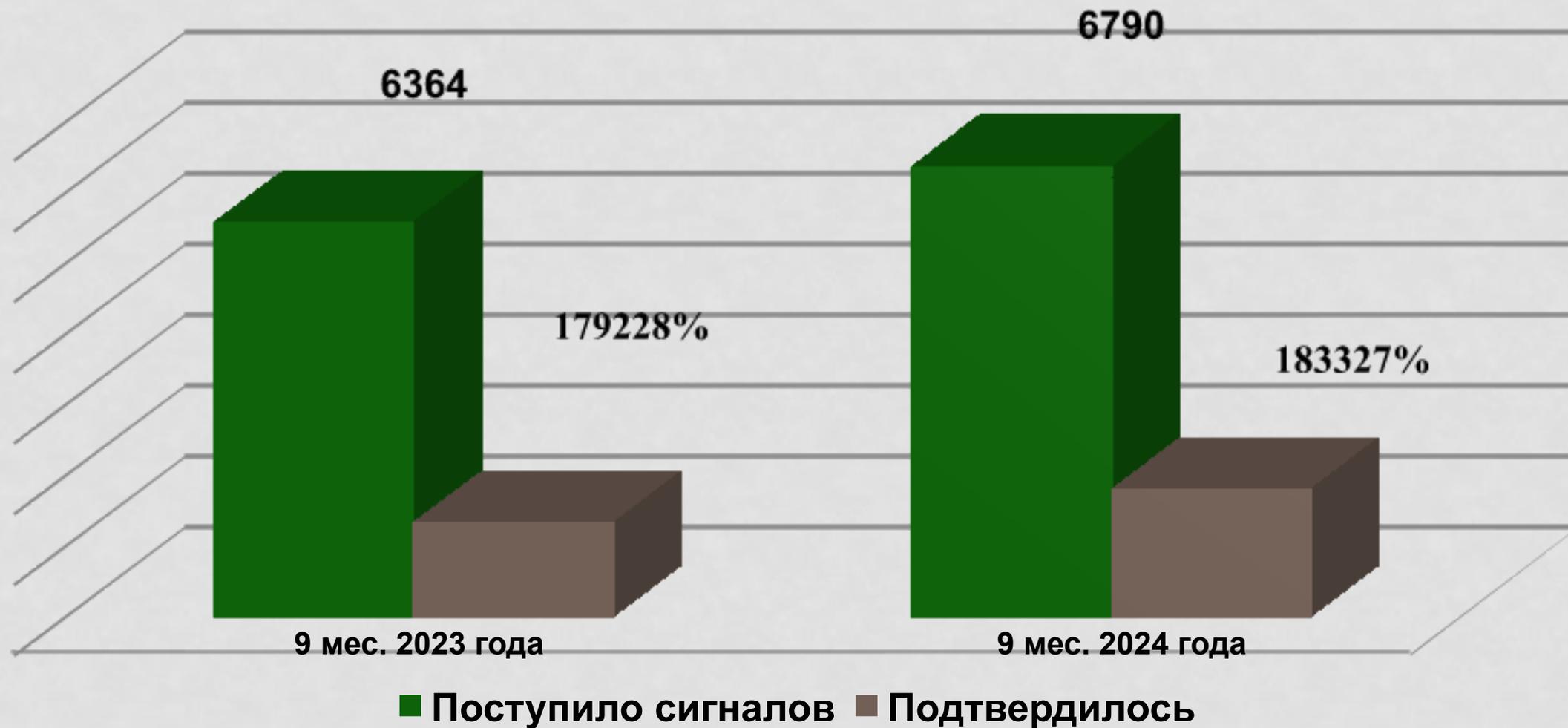


■ Всего несовершеннолетних, находящихся в СОП
■ Всего семей, находящихся в СОП

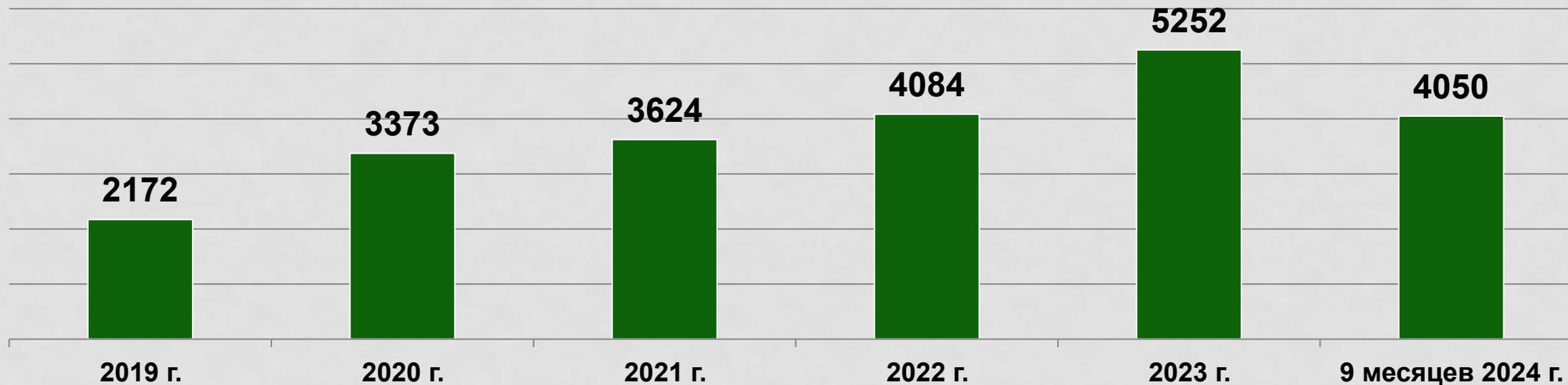
Признание детей находящимися в СОП в регионах на 01.12.2024



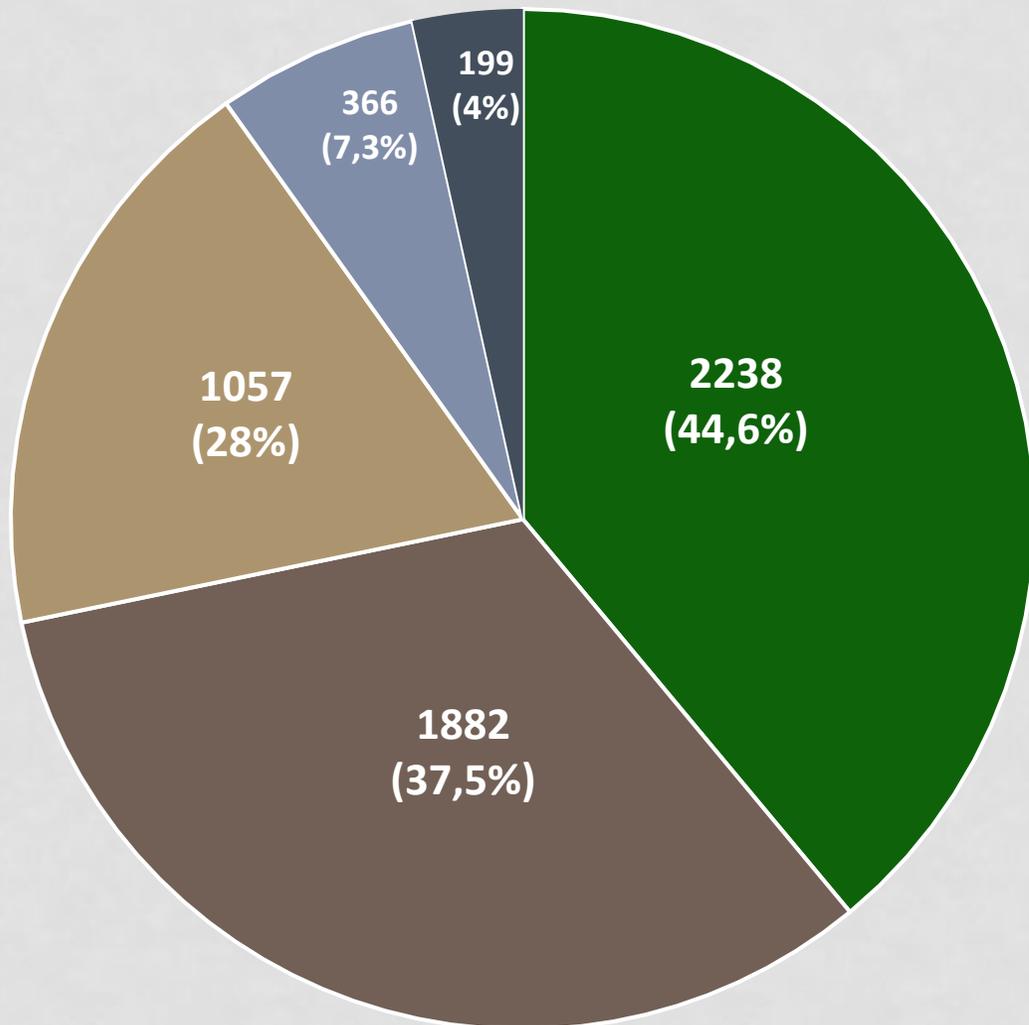
Информирование о семейном неблагополучии



Признание детей в СОП за 2019 г. – 2024 г.

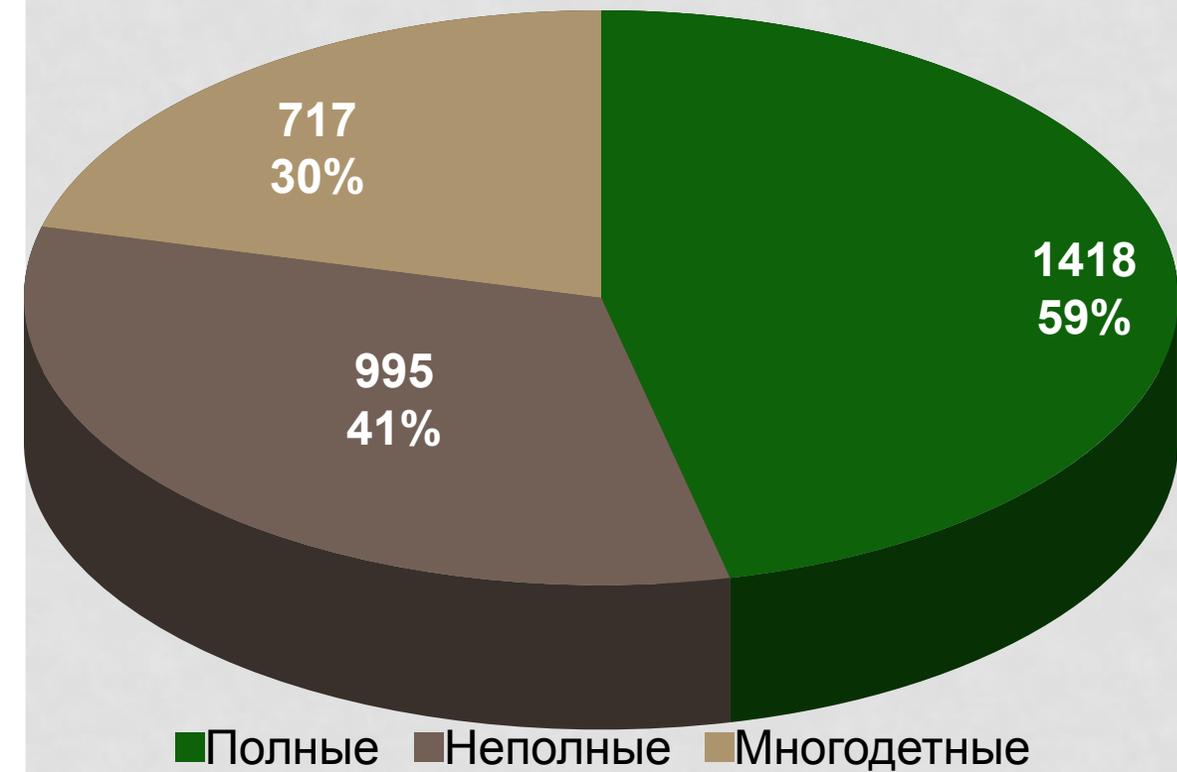


Причины постановки на учет в СОП

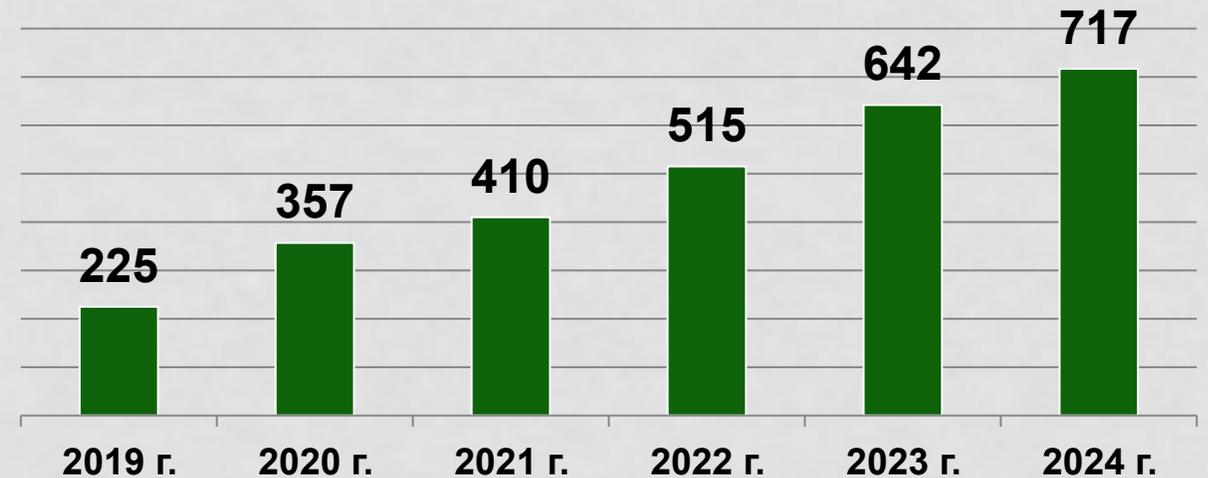


- Потребление родителями алокогольных напитков
- Привлечение родителей к ответственности
- Несоответствие жилых помещений правилам ПБ
- Систематическое невыполнение родителями рекомендаций медицинских работников
- Родители не работают более трех месяцев

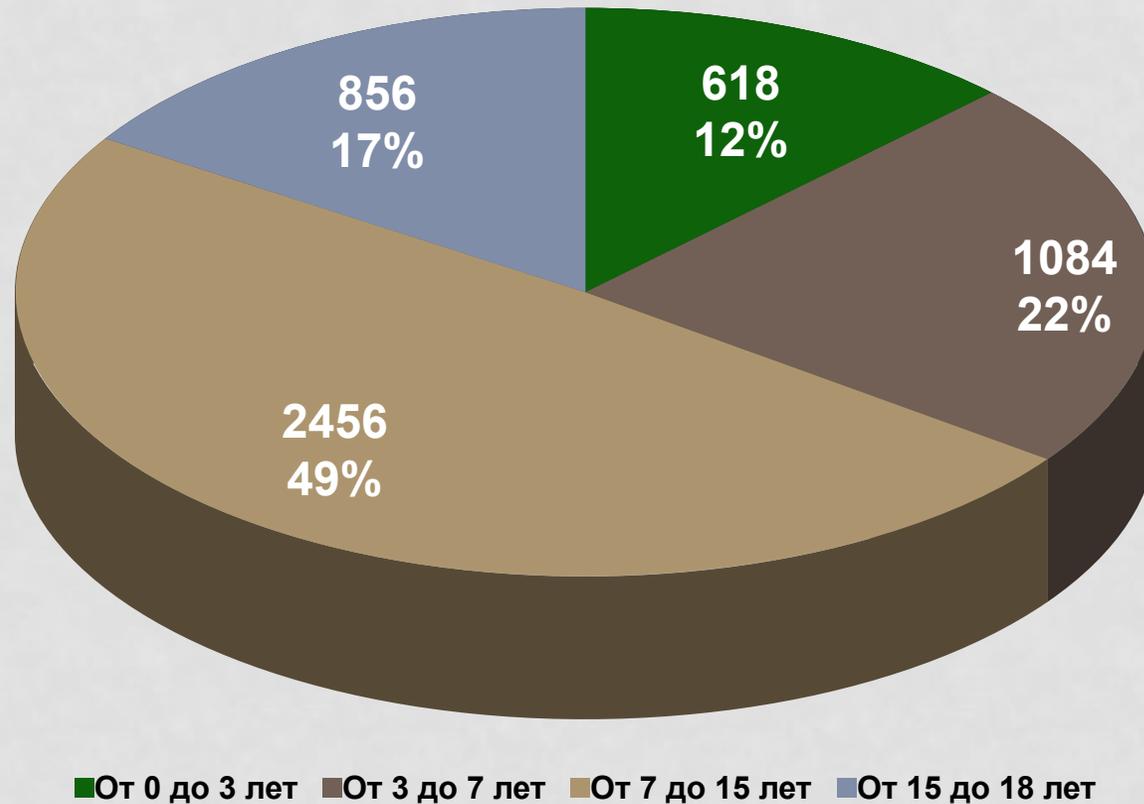
Характеристика семей СОП



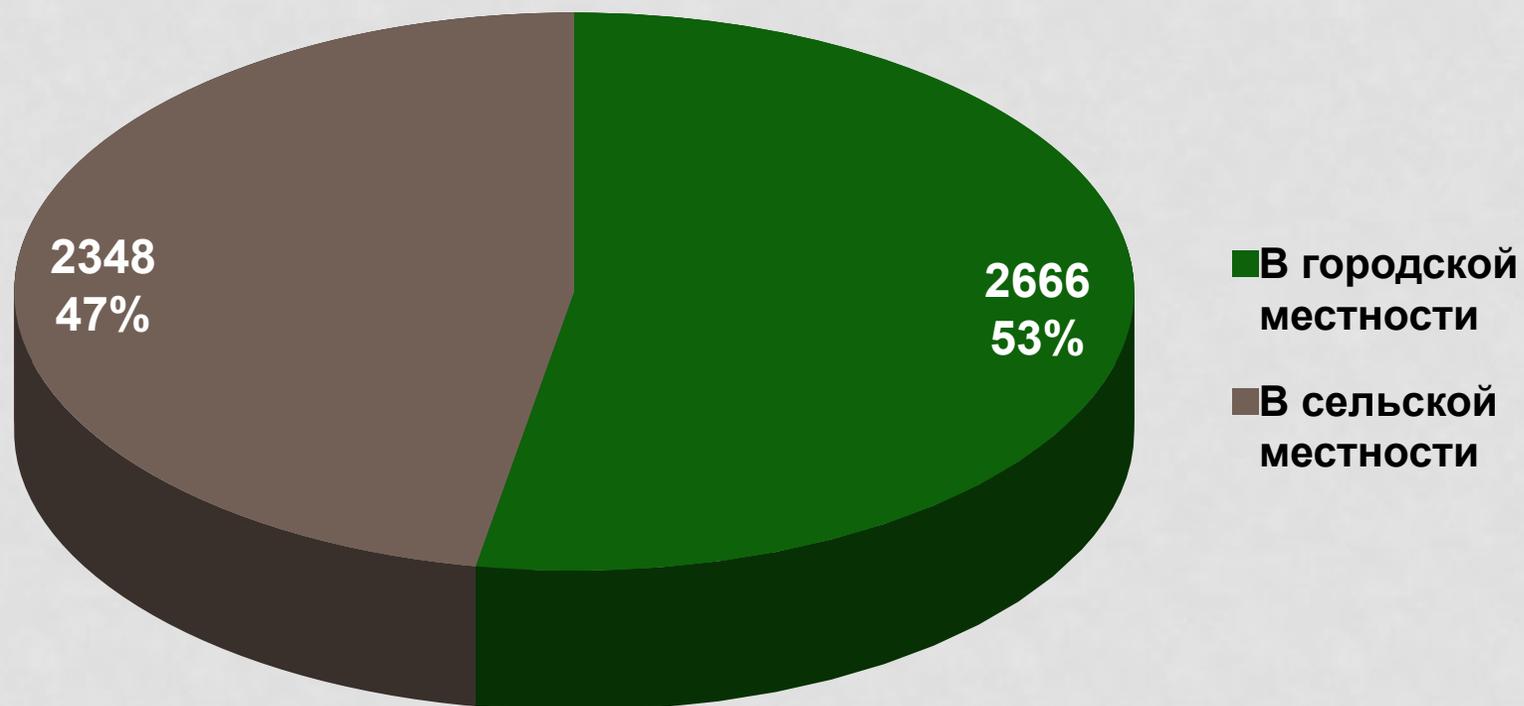
Многодетные семьи



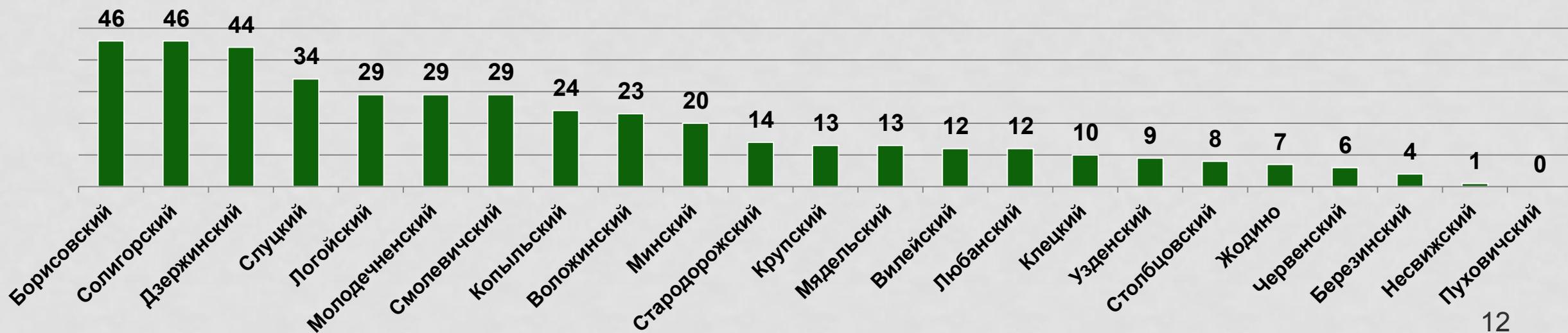
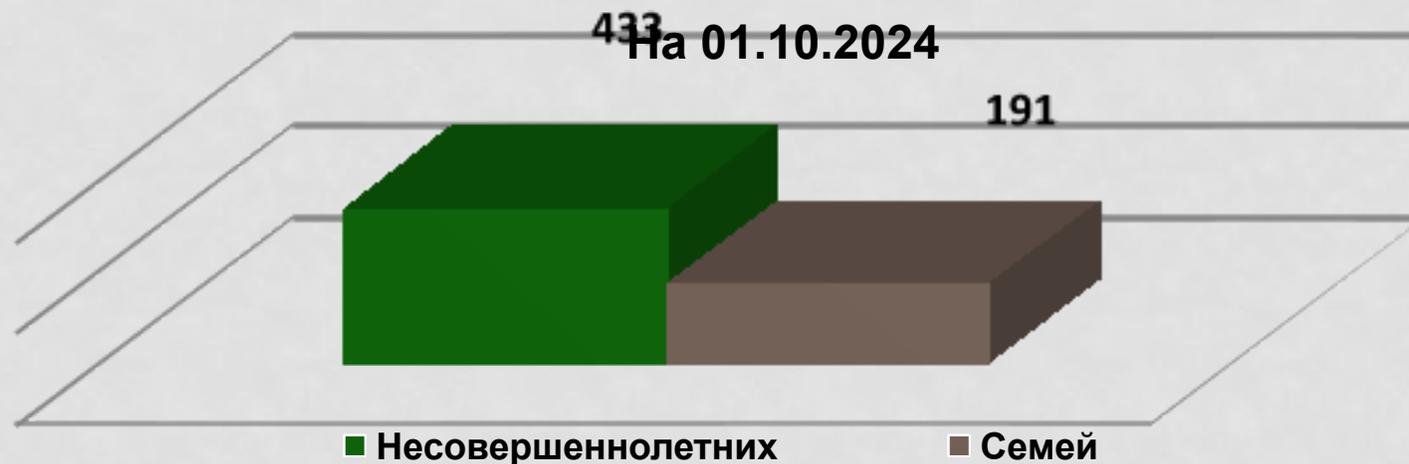
Возрастной состав несовершеннолетних, находящихся в СОП



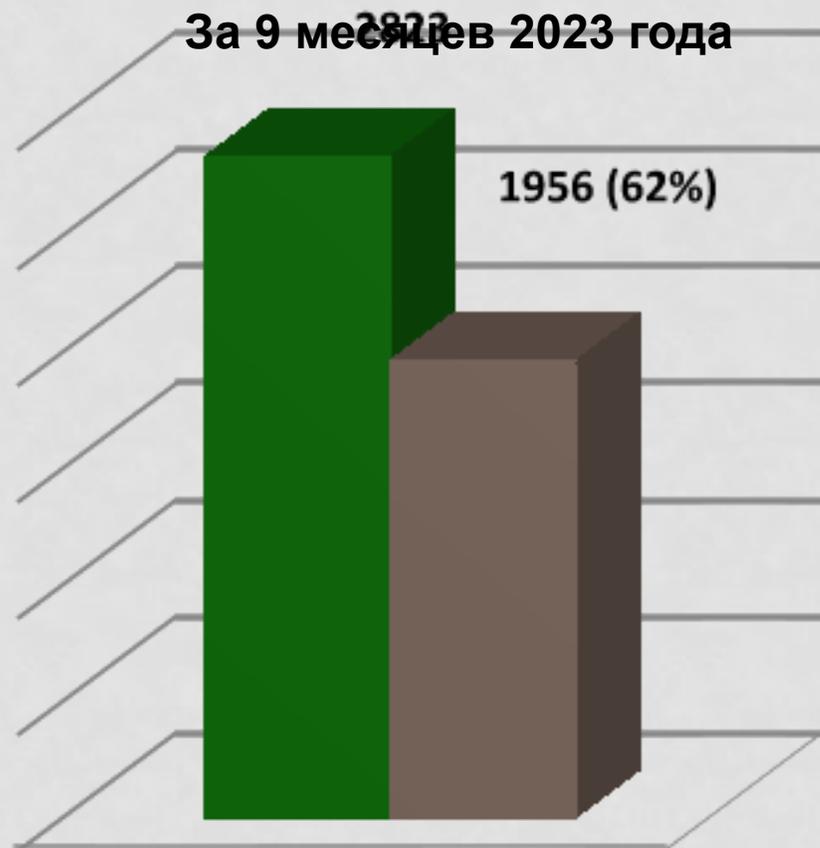
Местность, в которой проживают несовершеннолетние, находящиеся в СОП



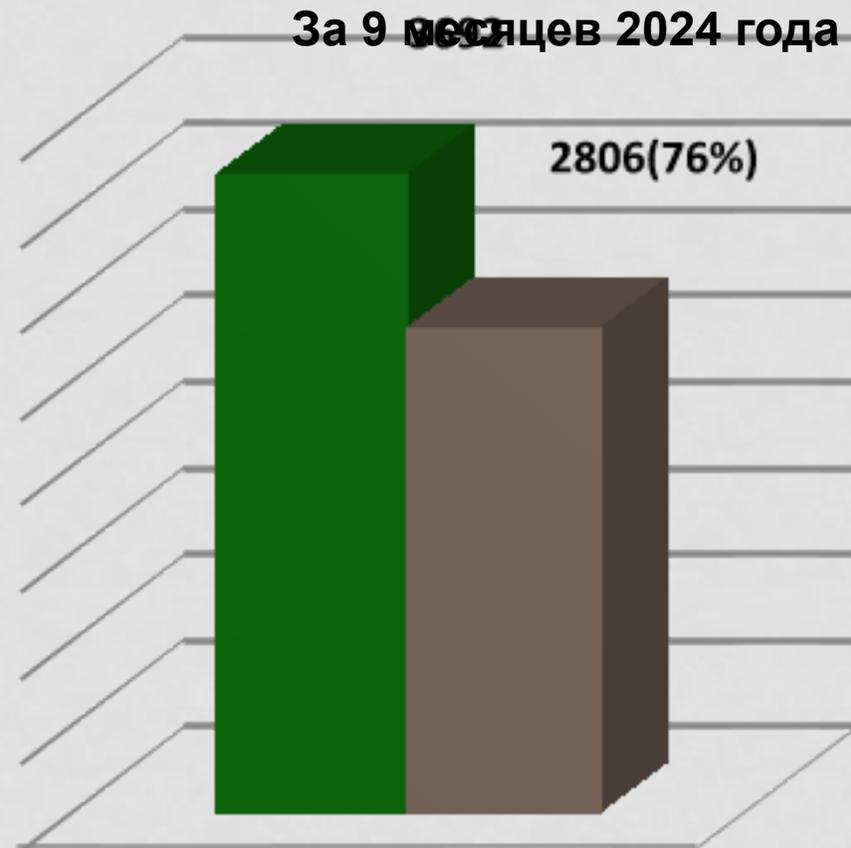
Повторно признаны находящимися в СОП



Снято с учета СОП детей по причине устранения семейного неблагополучия

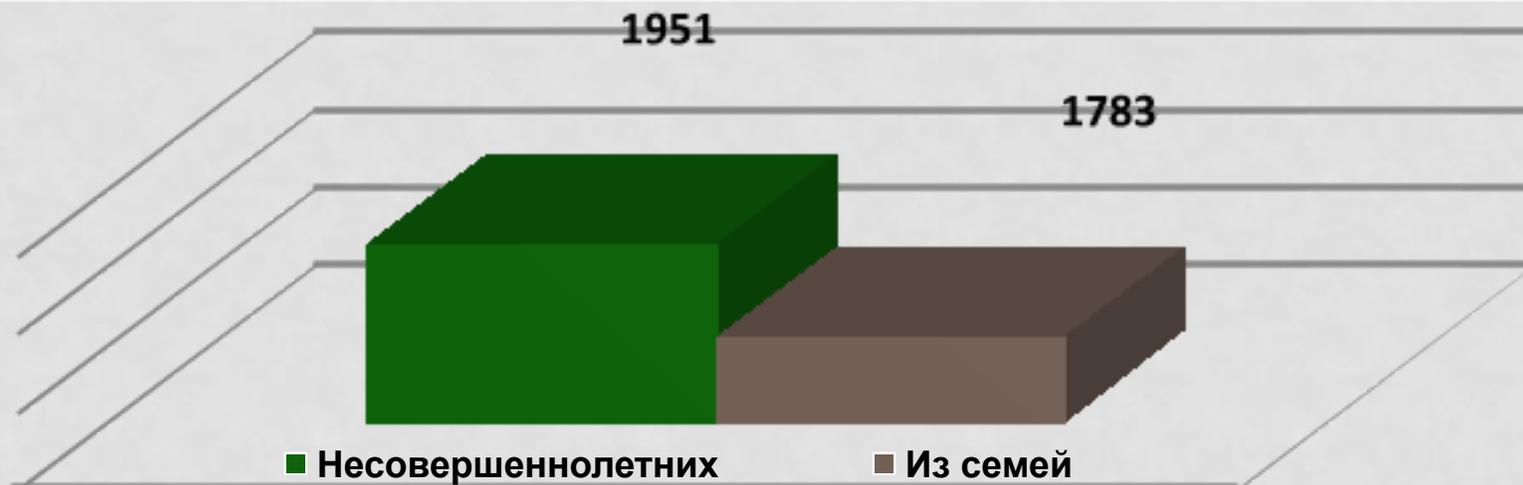


■ Всего ■ По устранению СОП



■ Всего ■ По устранению СОП

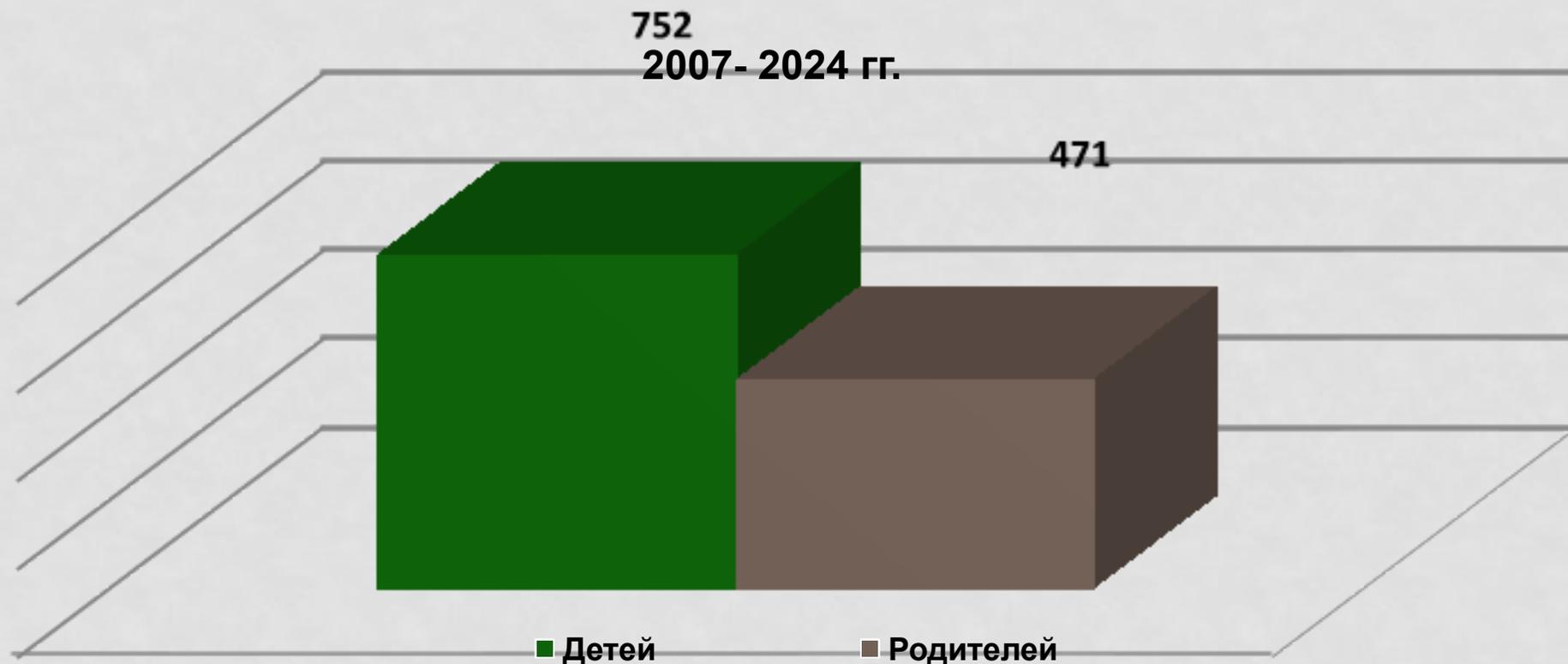
Несовершеннолетние, признанные НГЗ, в Республике Беларусь по итогам III квартала 2024 г.



Детские социальные приюты

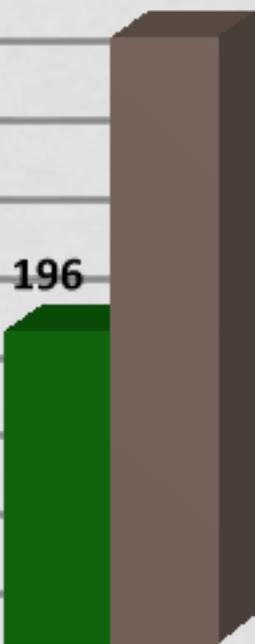


Восстановление в родительских правах



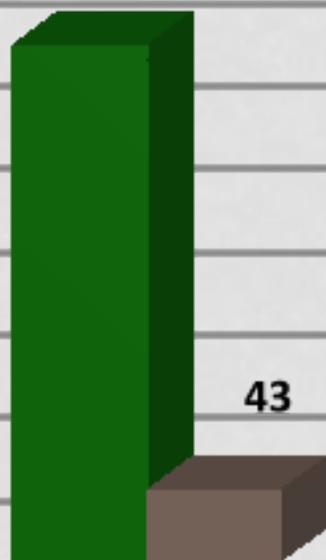
Устройство детей-сирот

Приемные семьи
382



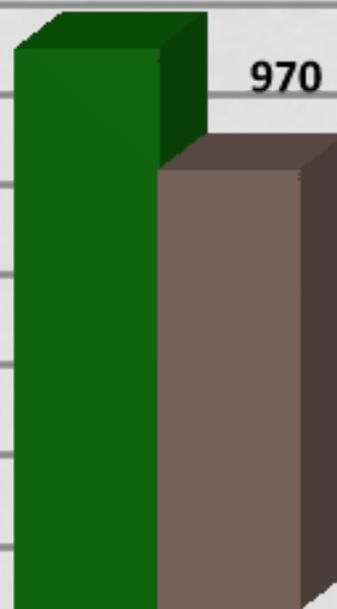
■ Детей
■ Семей

Детские дома
семейного типа
311



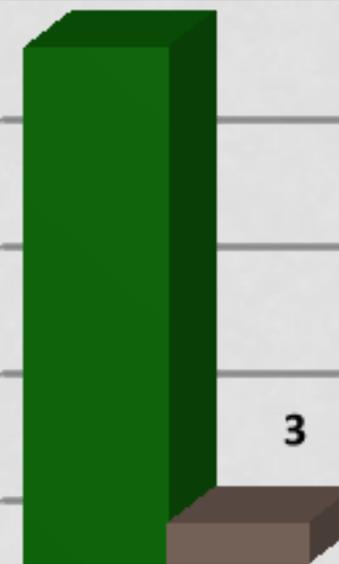
■ Воспитанников
■ Детских домов

Опекунские семьи
1240



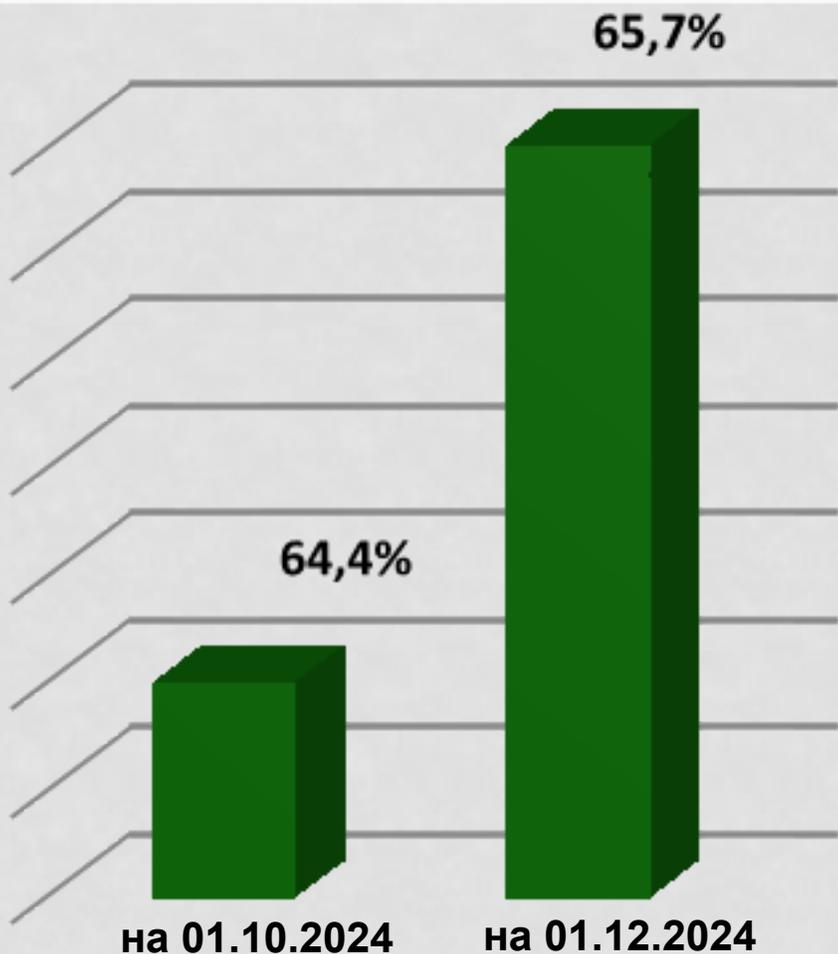
■ Детей
■ Семей

Детские деревни
204



■ Воспитанников
■ Деревней

Возмещение расходов обязанными лицами на содержание детей



Суммы расходов, подлежащие для возмещения обязанными лицами, на содержание детей:

дети до 6 лет – 523,95 руб.

дети старше 6 лет – 587,98 руб.

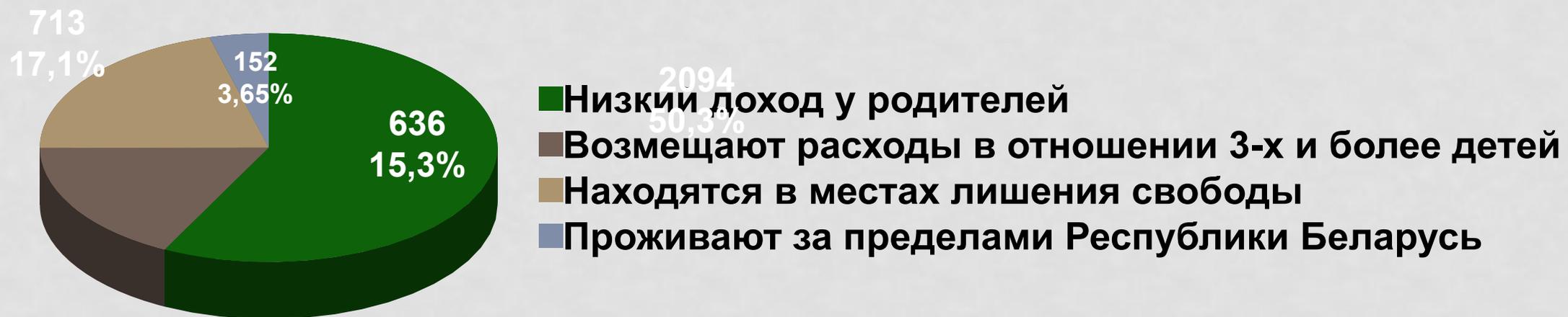
дети от 14 до 16 лет – 626,25 руб.

Возмещение расходов обязанными лицами на содержание детей



Всего обязанных лиц – 4163

Основные причины неполного возмещения расходов



Принятые меры

Еженедельный мониторинг условий проживания и воспитания детей, находящихся в СОП

Функционирование линии доверия
«Мы вместе в ответе за наших детей»

Контроль за многодетными семьями,
за использованием государственных пособий

Введение ставок педагогов социальных
в учреждениях дошкольного образования

Мероприятия, направленные на повышение
престижа семьи, материнства и отцовства